

**UCHWAŁA NR XXVI/173/20
RADY GMINY ŁĄDEK**

z dnia 27 maja 2020 r.

**w sprawie przekazania skargi Prokuratora Rejonowego w Słupcy do Wojewódzkiego Sądu
Administracyjnego.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r. poz. 713) i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami i administracjami (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) uchwała się, co następuje:

§ 1.1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę Prokuratora Rejonowego w Słupcy na Uchwałę Nr XLIII/261/17 z dnia 10 sierpnia 2017 roku w sprawie Regulaminu utrzymania czystości na terenie Gminy Łądek wraz z odpowiedzią na skargę.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Łądek.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Słupcy

ul. Poznańska 14

62-400 Słupca

Organ administracji: Rada Gminy Łądek

ul. Rynek 26

62-406 Łądek

Odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Słupcy

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami i administracjami (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) Rada Gminy Łądek przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Słupcy z dnia 5 marca 2020 r. doręczoną do Urzędu Gminy dnia 17 marca 2020 r. na uchwałę nr XLIII/261/2017 Rady Gminy Łądek z dnia 10 sierpnia 2017 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łądek (Dz. U Woj. Wielkopolskiego z 23.08.2017 r. poz. 5558) wraz z odpowiedzią na skargę i wnosi o:

- 1) Uwzględnienie skargi w części w zakresie zarzutu dotyczącego § 13 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 Regulaminu,
- 2) nieobciążenie organu administracji kosztami postępowania sądowego w sprawie.

Uzasadnienie

W dniu 17 marca 2020 r. Prokurator Rejonowy w Słupcy wniósł skargę na uchwałę nr. XLIII/261/2017 Rady Gminy Łądek z dnia 10 sierpnia 2017 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łądek.

Skarżący zaskarżył w/w uchwałę w części dotyczącej:

- 1) §2;
- 2) §4;
- 3) § 6 ust. 1 pkt 2;
- 4) § 8 ust. 20,21,22,23;
- 5) § 12 ust. 3;
- 6) § 13 ust. 1 i 2;
- 7) § 29 ust. 2;
- 8) § 31 ust.1;

Zaskarżonej uchwale Skarżący zarzucił istotne naruszenie przepisów prawa, a mianowicie: naruszenie art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach polegające na przekroczeniu przez Radę Gminy uprawnień, którego zakres określają powołane przepisy, poprzez umieszczenie w uchwale przepisów regulujących sprawę wykraczające poza upoważnienie ustawowe oraz przepisy będące powtórzeniem przepisów ustawy.

Skarżący na podstawie art. 147 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowania przez sadami administracyjnymi, wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonych przepisów uchwały.

Organ administracji dokonując analizy przedmiotowej skargi stwierdził, że skarga nie zasługuje na uwzględnienie.

W zakresie zarzutu dotyczącego §2 regulaminu wskazać należy, iż przepis ten nie jest powtórzeniem przepisu rangi ustawowej. Przepis ten wskazuje tylko zastosowanie do zaskarżonego regulaminu definicji ustalonych ustawowo.

W zakresie zarzutu dotyczącego §4 ust.1 uchwały wskazać należy, iż skarżący podniósł ten zarzut mimo wyraźnego zapisu wskazującego na określenie przez organ szczegółowo części nieruchomości w słowach „od granicy nieruchomości do krawędzi chodnika” i ograniczeniem go do części położonej bezpośrednio przy granicy nieruchomości. Ponadto z zapisu drugiej części zdania wynika bezpośrednio, iż chodzi o część nieruchomości służącej do użytku publicznego.

W zakresie powyższego zarzutu wskazać należy, że orzecznictwo sądów administracyjnych dopuszcza możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, a w szczególności, gdy powtórzenie ma charakter dosłowny (WSA Poznań IV SA/Po 1284/14) lub jest to uzasadnione względami zapewnienia komunikatywności tekstu prawnego a także zapewnienia uchwały czytelności i wyczerpującego charakteru regulacji (WSA Gorzów Wlkp. II SA/Go 520/17).

Z uwagi na brak uzasadnienia prawnego zarzutu dotyczącego §6 ust. 1 pkt 2 regulaminu organ nie ma możliwości ustosunkowania się do niego.

W przedmiocie zarzutów dotyczących § 8 ust. 20,21,22 oraz 23 a nadto § 29 ust.2 i §31 ust.1 wskazać należy, iż rzeczony jednostki redakcyjne w załączniku zaskarżonej uchwały nie istnieją.

Uregulowanie zawarte w § 12 ust. 3 regulaminu, mieści się w zakresie delegacji określonej w art. 4 ust. 2 pkt 6 u.c.p.g., gdyż ma na celu ustalenie norm postępowania właścicieli zwierząt, których przestrzeganie gwarantować będzie ochronę przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku. Wprawdzie, jak wywodzi Prokurator, w kodeksie wykroczeń zanieczyszczenie drogi publicznej czy miejsc dostępnych dla publiczności stanowi czyn zabroniony, jednak wprowadzony w zaskarżonym postanowieniu regulaminu nakaz nie jest tożsamy z dyspozycją czynu zabronionego uregulowanego kodeksowo. Przepis regulaminu ma bowiem znacznie szersze zastosowanie, wykraczając przedmiotowo poza zakres dróg publicznych czy miejsc dostępnych dla publiczności, znajdujących się w zakresie regulacji kodeksu wykroczeń.

Organ z uwagi na obowiązujące w tym zakresie orzecznictwo przychylił się do zarzutu skarżącego w zakresie § 13 ust. 1 i ust. 2 pkt. 2 regulaminu.

Nadto Rada Gminy Łądek podkreśla, że trwają prace legislacyjne nad uchwaleniem nowego regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łądek w związku z nowelizacją przepisów prawa w tym zakresie.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Łądek, wnosi jak na wstępie.

Przewodniczący Rady Gminy Łądek

/-/ Waldemar Błaszczak

Załączniki:

1. Skarga Prokuratora Rejonowego w Słupcy z dnia 5 marca 2020 r. wraz z uchwałą nr XLIII/261/2017 Rady Gminy Łądek z dnia 10 sierpnia 2017 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łądek.

2. Odpis odpowiedzi na skargę .

UZASADNIENIE

do uchwały Nr XXVI/173/20

Rady Gminy Łądek

z dnia 27 maja 2020 r.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2019 r. poz 2325) skargę do Sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Organ jest zobowiązany przekazać skargę sądowi wraz z kompletnymi, uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

W niniejszej sprawie skarga wpłynęła 17 marca 2020 r.

Stanowisko organu w przedmiocie złożonej skargi określa treść załącznika do uchwały - odpowiedź na skargę.

Z uwagi na ogłoszony w Polsce stan epidemii, Rada Gminy Łądek nie miała możliwości obradowania z tego powodu też oraz biorąc pod uwagę fakt, iż stanowisko Rady uwzględnia częściowo skargę, przekazanie skargi następuje po terminie wskazanym w art. 54 § 2. Wskazać ponadto należy, iż zmiana ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw wprowadziła art. 15 zwr i 15zsr dotyczące zawieszenia biegu terminów materialnoprawnych oraz procesowych.

Podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne w celu wypełnienia ustawowych obowiązków nałożonych na organ samorządu gminnego ustawą - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.