

UCHWAŁA NR L/333/2022
RADY GMINY ŁĄDEK

z dnia 16 marca 2022 r.

w sprawie uznania petycji za niezasługującą na uwzględnienie

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Łądek uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że petycja wniesiona przez Fundację im. Nikoli Tesli w Białymstoku w dniu 27 grudnia 2021 r. do Rady Gminy Łądek o zwołanie posiedzenia Rad Miejskich i Gminnych w Polsce w obliczu zaistnienia stanu kryzysowego w celu uchwalenia uchwał umożliwiających podjęcie działań ratowniczych, nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady Gminy Łądek zawiadomi wnoszącego petycję.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Uzasadnienie do Uchwały Nr L/333/2022
Rady Gminy Łądek
z dnia 16 marca 2022

w sprawie uznania petycji za niezasługującą na uwzględnienie

Dnia 27 grudnia 2021 roku do Urzędu Gminy w Łądku wpłynęła skierowana do przewodniczącego rady gminy Łądek petycja wzywająca radę gminy do podjęcia uchwał umożliwiających podjęcie działań ratowniczych takich jak między innymi wydanie zakazu stosowania maseczek ochronnych wydanie zakazu stosowania kwarantanny i izolacji medycznej czy wydanie zakazu stosowania szczepionek mRNA .

Niniejsza petycja była przedmiotem obrad podczas posiedzenia Komisji skarg wniosków i petycji Rady Gminy Łądek w dniu 16 marca 2022 roku podczas, którego ustalono co następuje.

Rozpatrując przedmiotową petycję należy wskazać, że zawarte w niej żądania należą do sfery ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Artykuł 7 ust.1 pkt 5 i 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym przewiduje, że do zadań własnych gmin należy zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzącej gminy (osób zamieszkałych na obszarze gminy), między innymi w zakresie ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Jednakże kompetencje samorządu gminnego w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy nie są nieograniczone. Należy bowiem mieć na uwadze zawartą w artykule 7 konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadę legalizmu, zwaną również zasadą praworządności. Zgodnie z treścią tego przepisu konstytucji wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Prawo nie tylko stanowi kompetencjom do działania, ale również jest źródłem nakazów i zakazów, wyznaczających ramy prawne owego działania. Oznacza to, że nie istnieje domniemanie kompetencji organów administracji publicznej. Wszelkie działania tych organów muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa. Należące do organów administracji publicznej, organy władzy gminy to jest organ stanowiący (rada gminy) i organ wykonawczy (wójt) mogą podejmować tylko takie działania, które do ich kompetencji należą z mocy obowiązujących przepisów. Wobec tego użyte w artykule 7 ust.1 pkt 5 i 14 ustawy o samorządzie gminnym sformułowania, że do zadań własnych gminy należą ochrona zdrowia oraz porządek publiczny nie znaczy, że rada gminy może podejmować dowolne uchwały w zakresie tych spraw. Uchwały Rady Gminy dotyczące ochrony zdrowia i porządku publicznego mogą więc być podejmowane tylko wówczas, gdy wynika to z obowiązujących przepisów i nie jest to zastrzeżone do kompetencji innych organów władzy publicznej.

Kwestie związane ze sprawami, których dotyczy przedmiotowa petycja uregulowane są w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 roku o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U. z 2021r. poz.2069 ze zm.) . Przepis artykułu 46 a tej ustawy stanowi, że w przypadku wystąpienia stanu epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego o charakterze i w rozmiarach przekraczających możliwości działania właściwych organów administracji rządowej i organów jednostek samorządu terytorialnego, Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, na podstawie danych przekazanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw

wewnętrznych, ministra właściwego do spraw administracji publicznej, głównego inspektora sanitarnego oraz wojewodów :

1. Zagrożony obszar wraz ze wskazaniem rodzaju strefy, na którym wystąpił stan epidemii lub stan zagrożenia epidemicznego,
2. Rodzaj stosowanych rozwiązań– w zakresie określonym w artykule 46 b tej ustawy .

W oparciu o upoważnienie zawarte w art. 46 a oraz art. 46 b pkt 1 - 6 i 8 - 13 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 roku o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, Rada Ministrów wydała rozporządzenie z dnia 6 maja 2021 roku w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii. To rozporządzenie wprowadziło między innymi obowiązek zakrywania ust i nosa oraz obowiązek poddania się kwarantannie, a także reguluje kwestie związane ze szczepieniami ochronnymi przeciwko COVID-19 .

Rady gmin nie mają kompetencji do podejmowania uchwał, wyłączających bądź ograniczających stosowanie przepisów wyżej wymienionego rozporządzenia, ani do wydania zakazu stosowania szczepionek przeciwko COVID 19 .

Reasumując powyższe, podjęcie uchwał w sprawach określonych przez wnoszących petycje, nie jest możliwe, gdyż Rada Gminy Łądek nie ma kompetencji do podejmowania takich uchwał .

Mając na względzie powyższe, rada gminy uwzględniła stanowisko komisji skarg, wniosków i petycji, w związku z czym – nie uwzględniła przedmiotowej petycji.

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach .